

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea Gărzilor forestiere

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Suprafața fondului forestier național este de 6.545 mii ha, la care se adaugă circa 300.000 ha vegetație forestieră de pe terenuri din afara fondului forestier național, care se supune regimului silvic aplicat de către Gărzile Forestiere.

În ultimii ani fenomenul tăierilor ilegale de masă lemnoasă a luat amploare.

În acest sens, rezultă că, din datele puse la dispoziție de către Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice București – Serviciul Inventarul Forestier Național, volumul de lemn recoltat în perioada 2008-2014 din păduri este estimat la o medie de 26,69 milioane mc pe an.

Din datele puse la dispoziție de către Institutul Național de Statistică reiese cu claritate faptul că volumul autorizat și recoltat în perioada 2008-2014 este de aproximativ 17,9 mil. mc pe an.

Pe cale de consecință, diferența de masă lemnoasă între cantitatea raportată de Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice – Serviciul Inventarul Forestier Național și cea recoltată în mod legal, informație pusă la dispoziție de către Institutul Național de Statistică, se presupune a fi recoltată ilegal.

Pierderea produsă anual bugetului național prin sustragerile de masă lemnoasă este estimată la 1.056.000 mii lei (circa 250 milioane euro).

De asemenea, cantitatea de masă lemnoasă recoltată în mod ilegal pune în pericol siguranța publică, în primul rând prin destructurarea arboretelor care nu își pot realiza rolul reglator

	<p>privind factorii climatici, determinând alunecări de teren, scurgeri masive de pe versanți, inundații, punerea în pericol a barajelor și implicit a vieții oamenilor.</p> <p>Problematica tăierilor ilegale de arbori, fiind de siguranță națională, a făcut obiectul analizei în cadrul Consiliului Suprem de Apărare a Țării organizat în data de 09.06.2015, unde s-a evidențiat soluționarea în regim de urgență a acestei problematice, inclusiv prin înființarea Gărzilor forestiere.</p> <p>Totodată, subliniem situația extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, ținând cont de faptul că un asemenea volum de masă lemnoasă tăiată ilegal nu a mai fost constatat în ultimii 25 ani.</p> <p>Trebuie evidențiat și faptul că, între timp, a avut loc retrocedarea într-un procent foarte ridicat a terenurilor forestiere către foștii proprietari sau moștenitorii acestora, în baza legilor fondului funciar. Acest fapt a condus la o fragmentare fără precedent a proprietăților forestiere, cu toate dificultățile ce decurg din acest fapt în ce privește monitorizarea și controlul aplicării regimului silvic în aceste proprietăți. În prezent, numărul proprietăților forestiere este estimat la peste 800.000.</p> <p>În prezent, sunt 9 structuri teritoriale de specialitate ale autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, cu un număr de 457 posturi.</p> <p>Activitatea de implementare, monitorizare și control a regimului silvic și cinegetic se desfășoară, de regulă, în condiții extreme, caracterizate de teren accidentat, greu accesibil, în zone izolate, prin parcurgerea unor suprafețe considerabile de minim 16.000 ha.</p>
<p>1¹În cazul actelor normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere cele menționate și faptul că în prezent numărul personalului silvic cu atribuții de implementare, monitorizare și control al regimului silvic din cadrul Comisariatelor de regim silvic și cinegetic este foarte redus, respectiv 399 de posturi, trebuie luate de urgență măsuri pentru întărirea capacității de control al regimului silvic și cinegetic.</p> <p>Ca urmare, este necesară înființarea Gărzilor forestiere, prin reorganizare, ca instituții publice cu personalitate juridică, în</p>

subordinea autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, prin preluarea atribuțiilor, activității, a posturilor și a personalului de la Comisariatele de Regim Silvic și Cinegetic, care se desființează.

În vederea realizării atribuțiilor, în condiții optime, numărul de personal din cadrul Gărzilor forestiere cu atribuții de implementare, monitorizare și control necesar este de o persoană cu pregătire silvică pentru o suprafață de 8.000 ha.

În vederea reducerii impactului asupra bugetului de stat, este necesar ca fundamentarea numărului personalului silvic din cadrul Gărzilor forestiere să aibă în vedere o suprafață de 12.000 ha, suprafață prevăzută ca fiind limita maximă, în conformitate cu prevederile art. 9 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent, numărul personalului silvic este de 399 (o persoană cu pregătire silvică pentru o suprafață de 16.403 ha fond forestier).

Prin prezenta ordonanță de urgență se reglementează întărirea capacității instituționale prin suplimentarea numărului de posturi personal din cadrul Comisariatelor de regim silvic și cinegetic, astfel încât numărul de posturi să fie de 617, din care:

a) 545 de posturi personal silvic cu atribuții de control și implementare;

b) 72 de posturi persoane cu atribuții auxiliare domeniului, din care:

-18 posturi persoane cu pregătire juridică;

- 18 posturi persoane cu pregătire economică;

-36 persoane de diferite specialități (resurse umane, achiziții, investiții, administrativ etc).

Prin derogare de la prevederile art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2015, salariile de bază ale personalului din cadrul Gărzilor forestiere se stabilesc la nivelul salariilor de bază aferente funcțiilor din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Totodată, se prevede faptul că pentru personalul din cadrul Gărzilor, prevederile art. 127 din Legea nr. 46/2008, cu modificările și completările ulterioare, privind indemnizațiile aferente gradelor profesionale, precum și sporul de risc de 25% din salariul de bază, nu se aplică.

Se instituie obligativitatea evaluării de integritate, pentru tot personalul Gărzilor, care constituie cerință specifică ocupării posturilor din cadrul Gărzilor, sub sancțiunea eliberării din funcția publică sau încetării raportului de muncă, după caz.

Este de asemenea necesară dotarea corespunzătoare desfășurării activităților specifice implementării și controlului (autoturisme, instrumente de măsurat material lemnos, tehnică de calcul și telefonie, uniforme etc) și retribuirea adecvată a funcționarilor publici.

În prezent, salariile lunare ale personalului din cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și al comisariatelor de regim silvic și cinegetic sunt cuprinse între 724 lei net pentru un consilier debutant și 1800 lei net, în medie în funcție de vechimea în muncă, pentru un consilier superior.

Având în vedere faptul că problematica tăierilor ilegale de arbori are o importanță deosebită, vizând chiar siguranța națională, se impune ca personalul angajat în structura nou înființată să fie salarizat în mod corespunzător.

Ca urmare, ordonanța de urgență stabilește un nivel de salarizare pentru personalul cu atribuții în domeniul silvic și cinegetic, din cadrul Gărzilor forestiere, echivalent cu cel al Agenției Naționale pentru Administrare Fiscală, asigurându-se astfel un nivel de salarizare corespunzător gradului de dificultate și pericolozitate la care este expus personalul menționat mai sus.

Se estimează că, pe lângă reducerea volumului de lemn tăiat ilegal, care la acest moment are o valoare de circa 250 milioane euro/an, înființarea Gărzilor forestiere determină realizarea unor venituri la bugetul de stat, provenite din contravenții și confiscări de material lemnos, în valoare de circa 39.000 mii lei în anul 2015, iar în următorii patru ani, de circa 53.200 mii lei anual. Se apreciază că în următorii ani, ca urmare a întăririi capacității autorității publice centrale și a Gărzilor forestiere, volumul de masă lemnoasă tăiat ilegal va scădea semnificativ, întreaga activitate fiind direcționată către prevenția fenomenului infracțional.

Totodată, este necesară creșterea numărului de personal și a gradului de dotări a acestuia, având în vedere faptul că, prin Hotărârea Guvernului nr. 876/2011, a fost desemnat Ministerul Mediului și Pădurilor ca autoritate competentă, prin Direcția de control în silvicultură, respectiv Comisariatele de Regim Silvic și Cinegetic pentru aplicarea Regulamentului (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană.

	Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, a intrat în vigoare la data de 03.03.2013. Pentru implementarea corespunzătoare a regulamentului sunt obligatorii realizarea de controale, cel puțin o dată la doi ani, la peste 9.000 operatori economici care introduc pentru prima dată pe piață lemn și produse din lemn. Având în vedere personalul insuficient din cadrul Comisariatelor de Regim Silvic și Cinegetic, până în prezent nu s-au efectuat astfel de controale.					
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al prezentului act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ are impact pozitiv asupra mediului de afaceri deoarece va contribui la reducerea semnificativă a cantității materialelor lemnoase cu proveniență ilegală introduse în circuitul economic.					
3. Impactul social	Prezentul act normativ are impact social întrucât va crea locuri de muncă în acest domeniu.					
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ are impact pozitiv asupra mediului deoarece contribuie la conservarea și îmbunătățirea calității ecosistemelor forestiere, la reducerea tăierilor ilegale de arbori, la apărarea integrității fondului forestier național.					
5. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
-mii lei-						
Indicatori	Anul curent 2015	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2016	2017	2018	2019	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale:							
impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
b) bugetele locale							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat							
i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
3. Impact financiar, /minus, din care:							
a) buget de stat							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații	Impactul generat de prezentul act normativ, se asigură cu încadrarea în bugetul aprobat al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.						
Secțiunea a 5-a: Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare							

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea prezentului act normativ legislația comunitară în cazul actelor ce pun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii pene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 697/2015.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	În elaborarea prezentului act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișarea pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a Prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea Gărzilor forestiere.

PRIM – MINISTRU INTERIMAR

GABRIEL OPREA